



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE



P/2204743

KLASA: 910-01/26-01/4
URBROJ: 538-04-1-2-1/85-26-32
Zagreb, 26. ožujka 2026. godine

ZAPISNIK

o tijeku i rezultatima 6. pisanog postupka odlučivanja Odbora za praćenje Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027.

Datum početka pisanog postupka odlučivanja: 17.03.2026.

Datum završetka pisanog postupka odlučivanja: 24.03.2026.

Članovi Odbora za praćenje uključeni u 6. pisanom postupku odlučivanja

Sukladno članku 9. Poslovnika Odbora za praćenje Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027. u postupku 6. pisanog postupka odlučivanja uključeni su članovi/zamjene s pravom glasa.

Predmet 6. pisanog postupka odlučivanja

Predmet pisanog postupka odlučivanja je:

1. Usvajanje izmjena Kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za operaciju „Razvoj održivog turizma kroz ulaganja u javnu turističku infrastrukturu“ u sklopu specifičnog cilja 4.vi u okviru Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027

Popis radnih dokumenata dostavljenih na odobravanje članovima Odbora za praćenje

1. Izmjena Kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za operaciju „Razvoj održivog turizma kroz ulaganja u javnu turističku infrastrukturu“ u sklopu specifičnog cilja 4.vi u okviru Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027

Članovima su na znanje, kao informacija, dostavljeni i kriteriji prihvatljivosti za izravnu dodjelu "Stambeno zbrinjavanje na potpomognutim područjima – faza 2" (SC 4.vii) te izmjene kriterija prihvatljivosti za izravnu dodjelu „Jačanje digitalnih inovacijskih centara: podrška za projekte EDIH-ova – sufinanciranje uz program Digitalna Europa“ (SC 1.ii).

Način odlučivanja u pisanom postupku odlučivanja

Odluke u pisanom postupku odlučivanja donose se običnom većinom glasova svih članova Odbora. Članovi Odbora glasuju na način da Tajništvu dostave ispunjeni obrazac za glasovanje u roku određenom sukladno stavku (4) članka 9. ovoga Poslovnika. Ako član Odbora ne dostavi ispunjeni obrazac u propisanom roku, smatrat će se da se slaže s prijedlogom odluke. Ukoliko se ne prihvati prijedlog odluke i pristignu komentari koji su značajni za predmetni postupak, odlučivanje u pisanom postupku odlučivanja će se ponoviti. Rok za ponovljeni pisani postupak odlučivanja je pet (5) radnih dana, a iznimno, u izuzetnim situacijama i/ili nepredviđenim okolnostima, navedeni rok može biti i kraći, ali ne kraći od dva (2) radna dana. Ukoliko se ni u ponovljenom pisanom postupku odlučivanja ne usvoji predložena odluka, Predsjedavajuća osoba će sazvati sjednicu Odbora na kojoj će jedna od točaka dnevnog reda biti odlučivanje započeto u pisanom postupku odlučivanja.

Glasovanje članova Odbora za praćenje u 6. pisanom postupku odlučivanja

1. Usvajanje izmjena Kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za operaciju „Razvoj održivog turizma kroz ulaganja u javnu turističku infrastrukturu“ u sklopu specifičnog cilja 4.vi u okviru Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027.

Članovi Odbora za praćenje glasovali su na sljedeći način:
Od ukupno 93 člana s pravom glasa, prema dostavljenim obrascima, glasovanje o predloženom prijedlogu izmjene Programa rezultiralo je sljedećim ishodom:

1. Slaganje s prijedlogom izmjene	<u>90</u>
2. Neslaganje s prijedlogom izmjene	<u>3</u>
3. Dostavljene primjedbe	<u>4</u>

Rezultat 6. pisanog postupka odlučivanja (odluke Odbora za praćenje)

Tehničko tajništvo Odbora za praćenje Programa konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027. uputilo je **dana 17. ožujka 2026.g.** radni materijal izmjena Kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za operaciju „Razvoj održivog turizma kroz ulaganja u javnu turističku infrastrukturu“ u sklopu specifičnog cilja 4.vi u okviru Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. , elektroničkom poštom članovima s pravom glasa na pisano odlučivanje.

U propisanom roku, od ukupno 93 člana/zamjene s pravom glasa, njih 13 pisanim putem potvrdilo je suglasnost s prijedlogom izmjena Kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za operaciju „Razvoj održivog turizma kroz ulaganja u javnu turističku infrastrukturu“ u sklopu specifičnog cilja 4.vi Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027.

Jedan član dostavio je suglasnost uz prijedlog, dok su tri člana iskazala neslaganje s prijedlogom i dostavila primjedbe. Preostalih 77 članova koristilo je mogućnost prema kojoj se nedostavljanje odgovora smatra suglasnošću s prijedlogom.

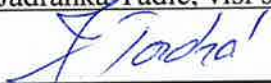
U 6. pisanom postupku odlučivanja članovi Odbora za praćenje Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027. odlučili su slijedeće:

Usvajaju se izmjene Kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za operaciju „Razvoj održivog turizma kroz ulaganja u javnu turističku infrastrukturu“ u sklopu specifičnog cilja 4.vi u okviru Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027

Priprema zapisnika:

Tajništvo Odbora za praćenje Programa konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027.


Jadranka Tadić, viši savjetnik-specijalist


Datum: 26. ožujka 2026.g.

Ovjeravanje zapisnika:

Predsjedavajući osoba Odbora za praćenje Programa konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027.

Iva Novak, ravnateljica Uprave


Datum: 26. ožujka 2026.g.

Prilozi:

1. Usvojena verzija Kriterija za odabir operacija i pripadajuće metodologije za operaciju „Razvoj održivog turizma kroz ulaganja u javnu turističku infrastrukturu“ u sklopu specifičnog cilja 4.vi u okviru Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027

4.2. Popis primjedbi i odgovora na primjedbe

Ime člana i institucija	Upit/primjedba	Odgovor
<p>Ines Kos, Razvojnja agencija Zagreb</p>	<p>PKK 2021.-2027. poglavlje 1. navodi: „Ulaganja iz EU fondova doprinjet će uravnoteženom regionalnom razvoju, a osim na cijelo područje RH, usmjerit će se i na potpomognuta i brdsko-planinska područja, koja prema stupnju razvijenosti zaostaju za nacionalnim prosjekom“. Ova rečenica ukazuje da je predviđeno dodatno usmjerenje alokacije na potpomognuta i brdsko-planinska područja (kako je i planirano prvotnim prijedlogom poziva), ali nikako ne predviđa isključenje ostatka Hrvatske. Nadalje, smatramo da ograničavanje prihvatljivih područja dovodi u pitanje postizanje ciljanog pokazatelja RCR77 (100.000 posjetitelja) te financijsku održivost projektnih rezultata. Također, problemi poput pretilosti i nedovoljne tjelesne aktivnosti prisutni su u cijeloj zemlji, osobito u urbanim sredinama, te bi širi obuhvat ulaganja (TTR II,III i IV) imao veći učinak na kvalitetu života i javno zdravlje.</p>	<p>Ne prihvaća se.</p> <p>Ulaganja u ravnomjeran regionalni razvoj, posebice potpomognuta područja i područja s razvojnim posebnostima kao što su brdsko – planinska područja, značajno doprinose održivom i trajnom gospodarskom rastu i razvoju, demografskom oporavku te jačanju socijalne pravednosti i društvenog povjerenja.</p> <p>Ova ciljana ulaganja prepoznaje i Nacionalna razvojna strategija do 2030. godine, kroz Strateški cilj 12. „Razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima“ u okviru kojega je navedeno da će sredstva iz EU fondova biti znatna podrška razvoju potpomognutih područja i brdsko-planinskih područja s ciljem njihove demografske revitalizacije, održivog razvoja i ekonomske regeneracije turističkog sektora, sektora proizvodnje i prerade hrane i proizvodnje i prerade drva te smanjenja socijalne nejednakosti i siromaštva i stvaranja boljih uvjeta za život i poslovanje</p> <p>Imajući navedeno u vidu, a posebice s obzirom na razvojne potrebe na terenu, sredstva u okviru ovog poziva bit će usmjerena na potpomognuta i brdsko-planinska područja. Konkretno u okviru PKK, Specifični cilj: RSO4.6. Jačanje uloge kulture i održivog turizma u gospodarskom razvoju, socijalnoj uključenosti i socijalnim inovacijama (EFRR), Intervencije fondova, stoji 'Ulaganjima će se ujednačiti neravnomjerni regionalni razvoj što će doprinijeti rješavanju demografskih izazova jer veći broj stanovnika u riziku od</p>

		<p>siromaštvu i isključenosti živi u krajevima s manjim turističkim prometom, nižim gospodarskim intenzitetom, i za koja je karakterističan neravnomjeran pristup sadržajima koji doprinose zdravlju i kvaliteti života.”</p>
<p>Emil Priskić, Hrvatska obrtnička komora</p>	<p>Predlaže se izmjenjena dijela „Prihvatljivi prijavitelji/korisnici“ te kriterija prihvatljivosti 17 i 18 na način da se potpomognuta, brdsko-planinska i otočna područja izjednače kao jedinstvena kategorija područja s razvojnim ograničenjima, te da se za ista ukine uvjet vezan uz kategoriju prema Indeksu turističke razvijenosti (ITR).</p> <p>U svim relevantnim odredbama potrebno je koristiti formulaciju: „potpomognuta, brdsko-planinska i otočna područja, neovisno o kategoriji prema Indeksu turističke razvijenosti (ITR)“</p> <p>Konkretno, predlaže se:</p> <ul style="list-style-type: none"> • omogućiti prihvatljivost jedinica lokalne samouprave koje imaju status potpomognutog, brdsko-planinskog ili otočnog područja bez obzira na kategoriju prema ITR-u, • ukloniti ograničenje na II, III. i IV. kategoriju ITR-a u kriteriju 17 za navedena područja, • definirati u kriteriju 18 da se projekt može provoditi na potpomognutim, brdsko-planinskim i otočnim područjima bez primjene ITR ograničenja. <p>Obrazloženje:</p> <p>Potpomognuta, brdsko-planinska i otočna područja imaju trajna i strukturna razvojna ograničenja (prometna izoliranost, viši</p>	<p>Ne prihvaća se.</p> <p>Uvjet vezan za Indeks turističke razvijenosti je kao kriterij pri odabiru ulaganja izrijekom naveden u PKK 2021.-2027. te je isti nemoguće ukinuti. Konkretno, isti se kao obveza navodi u dijelu Specifični cilj: RSO4.6. Jačanje uloge kulture i održivog turizma u gospodarskom razvoju, socijalnoj uključenosti i socijalnim inovacijama (EFRR), Intervencije fondova.</p>

	<p>troškovi infrastrukture, ograničeno tržište rada, demografski izazovi), zbog čega ih je potrebno promatrati kao jedinstvenu ciljnu skupinu intervencije.</p> <p>Takav pristup utemeljen je i u važećem zakonodavnom i strateškom okviru Republike Hrvatske:</p> <ul style="list-style-type: none">• Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i Zakon o potpomognutim područjima prepoznaju potrebu ciljane potpore područjima s razvojnim zaostajanjem,• Zakon o brdsko-planinskim područjima definiira posebne uvjete života i poslovanja koji zahtijevaju prilagođene razvojne mjere,• Zakon o otocima prepoznaje otoke kao područja s trajnim razvojnim ograničenjima i specifičnim troškovima dostupnosti i infrastrukture,• Strategija razvoja održivog turizma do 2030. godine i Nacionalna razvojna strategija RH do 2030. godine naglašavaju potrebu smanjenja regionalnih nejednakosti i razvoja održivog turizma upravo u područjima s izraženim razvojnim ograničenjima. <p>Primjena Indeksa turističke razvijenosti (ITR) kao dodatnog ograničavajućeg kriterija za ova područja nije metodološki opravdana jer ne odražava njihovu stvarnu razinu razvijenosti niti infrastrukturne i demografske izazove.</p> <p>Zadržavanje ITR uvjeta za ova područja predstavlja razvojno neopravdano ograničenje koje može dovesti do isključenja područja s najvećim strukturnim izazovima iz pristupa sredstvima, što je suprotno ciljevima ravnomjernog regionalnog razvoja, kao i ciljevima održivog i uključivog turizma definiranim na nacionalnoj i EU razini.</p>	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>Predlaže se osigurati konzistentnost kriterija unutar Programa na način da se u definiranju prihvatljivosti i teritorijalnog obuhvata primjenjuje jedinstveni pristup prema područjima s razvojnim ograničenjima.</p> <p>U tom smislu, predlaže se izbjegavanje kumulativne primjene više različitih kriterija razvijenosti te osigurati da se status područja (potpomognuta, brdsko-planinska i otočna područja) koristi kao primarni kriterij za definiranje prihvatljivosti, u skladu s načelima ravnopravnog regionalnog razvoja.</p>	
<p>Grad Pazin</p>	<p>U prethodno usvojenim kriterijima bilo je propisano da prijavitelj (potencijalni korisnik) mora pripadati II ili III. Kategoriji jedinica lokalne samouprave prema Indeksu turističke razvijenosti (ITR). Takav pristup bio je u skladu s logikom samog Programa, koji kao ključni kriterij navodi upravo Indeks turističke razvijenosti.</p> <p>Predloženom izmjenom uvodi se dodatno teritorijalno ograničenje prihvatljivosti na potpomognuta i/ili brdsko-planinska područja, uz proširenje na II., III., i IV. kategoriju ITR-a. Time se, unatoč formalnosti proširenja kategorija, u praksi značajno sužava krug prihvatljivih prijavitelja jer se uvodi isključivi teritorijalni kriterij.</p> <p>S obzirom na to da ciljevi operacije i očekivani doprinosi ostaju nepromijenjeni, smatra se da ovakva izmjenjena predstavlja odmak od izvorne logike operacije, koja se temelji na stupnju turističke razvijenosti, a ne na administrativno definiranim teritorijalnim statusima.</p> <p>Dodatno, predmetno teritorijalno ograničenje nije uvjet koji proizlazi iz EU okvira, već nacionalna odluka, što upućuje na postojanje prostora za drugačije i proporcionalnije oblikovanje kriterija.</p> <p>Slijedom navedenog, predlaže se sljedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> • da se zadrži osnovni kriterij prihvatljivosti iz prethodne verzije, odnosno da prijavitelji budu jedinice lokalne 	<p>Ne prihvaća se.</p> <p>Ulaganja u ravnomyeran regionalni razvoj, posebice potpomognuta područja i područja s razvojnim posebnostima kao što su brdsko – planinska područja, značajno doprinose održivom i trajnom gospodarskom rastu i razvoju, demografskom oporavku te jačanju socijalne pravednosti i društvenog povjerenja.</p> <p>Ova ciljana ulaganja prepoznaje i Nacionalna razvojna strategija do 2030. godine, kroz Strateški cilj 12. „Razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima” u okviru kojega je navedeno da će sredstva iz EU fondova biti znatna podrška razvoju potpomognutih područja i brdsko-planinskih područja s ciljem njihove demografske revitalizacije, održivog razvoja i ekonomske regeneracije turističkog sektora, sektora proizvodnje i prerade hrane i proizvodnje i prerade drva te smanjenja socijalne nejednakosti i siromaštva i stvaranja boljih uvjeta za život i poslovanje</p> <p>Imajući navedeno u vidu, a posebice s obzirom na razvojne potrebe na terenu, sredstva u okviru ovog poziva bit će usmjerena na potpomognuta i brdsko-planinska područja. Konkretno u okviru PKK, Specifični cilj: RSO4.6. Jačanje uloge kulture i održivog turizma u gospodarskom razvoju,</p>

	<p>samouprave svrstane u II. i III. kategoriju prema Indeksu turističke razvijenosti (ITR),</p> <ul style="list-style-type: none"> da se teritorijalni status (potpomognuta i brdsko-planinska područja) ne definira kao kriterij prihvatljivosti, već kao kriterij bodovanja, čime bi se tim područjima osigurala dodatna prednost, da se prihvatljivi prijavitelji zadrže na razini jedinica lokalne samouprave, s obzirom na to da su upravo one nositelji lokalnog razvoja i najizravnije povezane s potrebama zajednice. <p>Na taj način zadržao bi se cilj smanjenja regionalnih razlika, ali uz očuvanje konkurentnosti, pravednijeg pristupa sredstvima i usklađenosti s logikom Programa.</p> <p>Također, smatra se važnim naglasiti da iskustva iz provedbe NPOO poziva u sektoru turizma ukazuju na potrebu dodatnog jačanja transparentnosti i jasnoće kriterija, kako bi se osigurala veća predvidivost i povjerenje prijavitelja u sustav.</p>	<p>socijalnoj uključenosti i socijalnim inovacijama (EFFR), Intervencije fondova, stoji 'Ulaganjima će se ujednačiti neravnomjerni regionalni razvoj što će doprinijeti rješavanju demografskih izazova jer veći broj stanovnika u riziku od siromaštva i isključenosti živi u krajevima s manjim turističkim prometom, nižim gospodarskim intenzitetom, i za koja je karakterističan neravnomjeren pristup sadržajima koji doprinose zdravlju i kvaliteti života.'</p> <p>Nadalje, vezano za prihvatljive prijavitelje, smatramo da i u situaciji kada je JPRS prijavitelj, a za ulaganja u JLS s prihvatljivog područja, interesi i potrebe lokalne zajednice nisu ugroženi. Nastavno, ulaganje je prihvatljivo samo ako se odvija na području JLS s vrjednošću ITR II., III. ili IV. kategorije te, da obuhvaćena JLS ima status potpomognutog područja i/ili status brdsko-planinskog područja neovisno o statusu JRS. Štoviše, omogućavanjem prethodno navedenog potiče se suradnja i olakšava rješavanje razvojnih potreba te dostizanje zajedničkih razvojnih ciljeva. Isto predstavlja sinergijski model koji transformira pojedinačne napore i optimizira resurse.</p> <p>Ne prihvaća se.</p> <p>Zahvaljujemo se na komentaru i prepoznavanju svrhe operacije. Nastavno, ulaganja u ravnomjeren regionalni razvoj, posebice područja s razvojnim posebnostima kao što su potpomognuta i brdsko – planinska područja, značajno doprinose održivom i trajnom gospodarskom rastu i razvoju, demografskom oporavku te jačanju socijalne pravednosti i društvenog povjerenja.</p> <p>Ova ciljana ulaganja prepoznaje i Nacionalna razvojna strategija do 2030. godine, kroz Strateški cilj 12. „Razvoj potpomognutih područja i područja s razvojnim posebnostima” u okviru kojega je navedeno da će sredstva</p>
<p>Razvojna agencija Vukovarsko-srijemske županije</p>	<p>Služe se s definiranjem prihvatljivih prijavitelja/korisnika JLS koje imaju status potpomognutog područja i/ili brdsko-planinskog te jedinica područne (regionalne) samouprave (JP(R)S), za ulaganja na području JLS koje imaju status potpomognutog područja i/ili brdsko-planinskog područja, ali predlaže razmatranje ostavljanja mogućnosti prijave JLS koje su svrstane u III. ili IV. kategoriju Indeksa turističke razvijenosti (ITR), a koje nemaju status potpomognutog i/ili brdskog planinskog područja.</p>	

		<p>iz EU fondova biti znatna podrška razvoju potpomoćnih područja i brdsko-planinskih područja s ciljem njihove demografske revitalizacije, održivog razvoja i ekonomske regeneracije turističkog sektora, sektora proizvodnje i prerade hrane i proizvodnje i prerade drva te smanjenja socijalne nejednakosti i siromaštva i stvaranja boljih uvjeta za život i poslovanje</p> <p>Kao što ste i sami istaknuli, sredstva u okviru ovog poziva bit će usmjerena na potpomoćna i brdsko-planinska područja. Konkretno u okviru PKK, Specifični cilj: RSO4.6. Jačanje uloge kulture i održivog turizma u gospodarskom razvoju, socijalnoj uključenosti i socijalnim inovacijama (EFRR), Intervencije fondova stoji 'Ulaganjima će se ujednačiti neravnomjerni regionalni razvoj što će doprinijeti rješavanju demografskih izazova jer veći broj stanovnika u riziku od siromaštva i isključenosti živi u krajevima s manjim turističkim prometom, nižim gospodarskim intenzitetom, i za koja je karakterističan neravnomjeran pristup sadržajima koji doprinose zdravlju i kvaliteti života.'"</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------