Jačanje strateških partnerstva za inovacije u procesu industrijske tranzicije (SPIN) – status provedbe i dobra praksa

HAMAG BICRO

Hrvatska agencija za malo gospodarstvo, inovacije i investicije
Croatian Agency for SMEs, Innovations and Investments

Neno Rakić

voditelj Službe za praćenje provedbe projekata - IRI

Šibenik, 2. prosinca 2025.

Statistika SPIN projekata

Poziv	Ugovori (broj)	Bespovratna sredstva - ESIF sredstva (ugovorena)	Ukupni odobreni troškovi	Ukupni potraživani troškovi	Ukupno plaćanje/povrat
Jačanje strateških partnerstva za inovacije u procesu industrijske tranzicije (SPIN)	110	195.885.236,94	57.610.289,75	58.523.250,00	43.389.518,07

Kvartalno izvještavanje o napretku projekata od strane korisnika se provodi na kvalitetan način, ali postoji prostor za daljnju optimizaciju

- Veliki postotak vraćanja Zahtjeva za nadoknadom sredstava (ZNS) na doradu:
  - Neusklađenost iznosa potraživanih troškova s iznosima u popratnoj dokumentaciji
  - Formalne greške – nedostaju potpisi i pečati
  - Više stavaka troškova iskazani pod jednom stavkom na računu
  - Nejasno opisane realizirane aktivnosti te izostanak dokaza o isporučevinama
  - Dokazi izdataka i plaćanja datirani nakon izvještajnog razdoblja ZNS-a
  - Pogrešno potraživanje troškova po računima ino-dobavljača (tečajne razlike)

Kvartalno izvještavanje o napretku projekata od strane korisnika se provodi na kvalitetan način, ali postoji prostor za daljnju optimizaciju

- Kašnjenja u dostavi ZNS-ova
  - Učestalost dostave ZNS-ova definirana je Posebnim uvjetima Ugovora - svaka 3 mjeseca od potpisa Ugovora
- Ako iz ugovora o radu nije bilo vidljivo da osoba radi u podružnici, tražili smo dokaze (aneks ugovora o radu, dokument iz kojeg je to vidljivo, izjava i slično)
- Prilikom izmjena djelatnika – važno je dokazati kompetencije za propisano radno mjesto te voditi računa o jediničnoj cijeni prilikom sklapanja ugovora o radu ili aneksa (isti platni razred!)

Pravdanje troškova plaća u provedbi je dodatno olakšano od lipnja 2025.

- Na SPIN pozivu primijenjena je nova metodologija za izračun plaća osoblja koja se reflektirala i na provedbu
- U vrednovanju se iznos s platne liste se podijelio s brojem 154 uz maksimalni godišnji fond sati od 1848 (154*12) po osobi
- ~~U provedbi će se od korisnika tražiti mjesečne (ne kvartalne) izjave o radu jer je bitno da se na razini mjeseca ne premaši 154 sata po djelatniku~~
- ~~S obzirom na navedeno, problem će se javljati kod djelatnika koji su zaposleni 100% na projektu - ukoliko određeni mjesec zbog godišnjeg, bolovanja itd. prijave manje od 154 sata, neće biti u mogućnosti navedeni manjak „iskompenzirati" tokom provedbe osim eventualnom preraspodjelom sredstava~~
- U lipnju 2025. smo od Europske komisije dobili očitovanje vezano uz primjenu metodologije troškova osoblja - korisnici mogu potraživati i više od 154 sata mjesečno, ali do maksimuma od 1848 sati godišnje. Princip je isti kao kod „1720" metodologije

Važno je voditi računa o rizicima i potencijalnim financijskim korekcijama u slučaju neispunjenja ugovornih obveza

- Nepravilno proveden postupak nabave (Prilog 4 Poziva – pravila nabave za neobveznike Zakona o javnoj nabavi) – do 100% korekcije
  - Posebnu pažnju obratiti već prilikom izrade plana nabave kako bi se izbjegle umjetne podjele predmeta nabave
- Neispunjavanje horizontalnih tema predviđenih projektnom prijavom (jednake mogućnosti i održiv razvoj) – do 10% korekcije
- Neispunjenje pokazatelja (izračun financijske korekcije temeljem prosjeka ostvarenja pokazatelja) – do 7% korekcije
- Nepoštivanje pravila vezanih uz vidljivost i informiranje - do 3% korekcije

Nije zabilježen velik broj nepravilnosti, no izdvajamo nekoliko najčešćih tipova nepravilnosti kod SPIN poziva

- Vanjski prijavitelj su prijavljivali sumnje na nepravilnosti na nabavama vezano uz:
  - nepravilnu dokumentaciju
  - potencijalni sukob interesa
  - kriterij odabira koji potencijalno nije povezan s predmetom nabave
  - potencijalno restriktivnu tehničku sposobnost
  - potencijalno diskriminirajući kriteriji za bodovanje
- Vezano za nabave:
  - skraćivanje roka za dostavu ponuda, roka za traženje pojašnjenja te izostanak propisivanja dokaza obveznih razloga isključenja ponuditelja u pozivu
  - propisivanje restriktivnih uvjeta tehničke i stručne sposobnosti

Primjeri dobre prakse kod nabava za NOJN-ove

- Poštivanje pravila za NOJN
- Paziti što se propisuje u Pozivu na dostavu ponuda i toga se pridržavati (paziti na jamstva ako su propisana)
- Voditi brigu o revizijskom tragu (isključivo pisana komunikacija)
- Sukob interesa:
  - izuzeti sve osobe koje su u sukobu interesa
  - koristiti Izjave o nepostojanju sukoba interesa
  - provjera sukoba interesa subjekata s kojima će se sklopiti ugovor
- Izbjegavati restriktivnost (tražiti samo potrebno i vezano uz predmet nabave

Primjeri dobre prakse kod nabava za NOJN-ove

- Troškovnici (zaključavanje ćelija da ih ponuditelji ne mogu mijenjati te provjera računske ispravnosti troškovika)
- Poštivati rokove za dostavu ponuda, brinuti o realnosti rokova isporuke te voditi računa o izvršenju istih
- Dodaci ugovorima o nabavi (imati pojašnjena razloga za sklapanje dodataka te dokaze)
- Tržišna cijena (preporuka je imati 3 ponude za dokazivanje tržišne cijene)

Skrećemo pažnju na odredbe informiranja i vidljivosti

- https://eufondovi.gov.hr/komunikacija-informiranje-i-vidljivost-eu-projekata-u-razdoblju-2021-2027/

Nekoliko važnih napomena do kraja projekata

- Promjena partnera u konzorciju tijekom provedbe projekta nije dozvoljena
- Iako projekti sadrže potpore za industrijsko istraživanje i eksperimentalni razvoj, projekt se gleda u cjelini – ne može se odustati nakon faze industrijskog istraživanja
- Ako studija izvedivosti nije u proračunu, korisnik je svejedno treba dostaviti po završetku provedbe
- Provjera na licu mjesta će se izvršiti barem jednom, po završetku provedbe projekta, a provjerava se dokumentacija, isporučevine, knjigovodstveno bilježenje, oznake vidljivosti te ostvarenje definiranih ciljeva i pokazatelja
- Projektnom timu HAMAG-BICRO-a pridružuje se i vanjski stručnjak s ekspertizom iz područja projekta
- Partneri sa sjedište izvan NUTS 2 regije koja je odabrana bili su dužni otvoriti podružnicu u predmetnoj regiji najkasnije s datumom potpisa ugovora - navedeno možemo provjeravati ad-hoc provjerama na licu mjesta

Pitanja, komentari?