



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE



P/2170370

Na temelju članka 14. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (NN 85/20, 21/23), članka 6. stavka 3. Zakona o institucionalnom okviru za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (NN 116/21), članka 23. i članka 122. Zakona o proračunu (NN 144/21) i Zakona o državnim potporama (NN 47/14, 69/17), članka 107. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL C 202/1, 7.6.2016.) (u daljnjem tekstu: Ugovor), Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL L 187/1, 26.6.2014.), Uredbe Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156/1, 20.6.2017.), Uredbe Komisije (EU) br. 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215/2023, 7.7.2020.), Uredbe Komisije (EU) br. 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 270/39, 29.7.2021.) i Uredbe Komisije (EU) br. 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 167/1, 30.6.2023.), Uredbe (EU) 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (SL L 231/1, 30.6.2021.), Uredbe (EU) 2021/1056 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o uspostavi Fonda za pravednu tranziciju (SL L 231/1, 30.6.2021.) te Sporazuma o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za financijsko razdoblje 2021. - 2027., usvojenog od strane Europske Komisije 24. kolovoza 2022. i Integriranog teritorijalnog programa 2021. - 2027. odobrenog od strane Europske komisije 2. prosinca 2022., ministar regionalnoga razvoja i fondova Europske unije donosi

**Izmjenu Programa dodjele državnih potpora
za provedbu Integriranog teritorijalnog programa 2021. – 2027. Prioritet 4. Pravedna
tranzicija, Specifični cilj: JSO8.1.Omogućavanje regijama i ljudima da ublaže socijalne i
gospodarske učinke te učinke na zapošljavanje i okoliš koji su posljedica tranzicije
prema ostvarenju klimatskih i energetske ciljnih vrijednosti Unije do 2030. i klimatski
neutralnom gospodarstvu Unije do 2050., na temelju Pariškog sporazuma**

Članak 1.

U članku 2. stavka 2. briše se riječ: »Krajnji«.

U stavku 2. iza riječi »ovom Programu su« dodaju se riječi: »jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, velika poduzeća«.

Članak 2.

U članku 3. stavak 1. briše se riječ: »krajnji«.

U članku 3. stavku 1. iza podstavka 7. dodaje se podstavak 8., koji glasi:

»Potpore za ulaganje u zaštitu okoliša, uključujući dekarbonizaciju, iz članka 36. Uredbe o skupnom izuzeću.«

Brišu se stavke članka 3. od 2. do 6.

Članak 3.

U članku 4. stavak 1. podstavak 4. ispred riječi »korisnik« briše se riječ »krajnji«.

U članku 4. stavku 1. iza podstavak 46. dodaju se novi podstavci 47., 48., 49., 50., 51. i 52., koji glase:

47) „**hvatanje i skladištenje ugljika**” ili „CCS” znači skup tehnologija koje omogućuju hvatanje CO₂ koji emitiraju industrijska postrojenja, uključujući emisije svojstvene proizvodnim procesima, ili njegovo hvatanje izravno iz okolnog zraka, njegov prijevoz do skladišne lokacije i njegovo ubrizgavanje u odgovarajuće podzemne geološke formacije za potrebe trajnog skladištenja;

48) „**hvatanje i upotreba ugljika**” ili „CCU” znači skup tehnologija koje omogućuju hvatanje CO₂ koji emitiraju industrijska postrojenja, uključujući emisije svojstvene proizvodnim procesima, ili njegovo hvatanje izravno iz okolnog zraka te njegov prijevoz do mjesta potrošnje ili upotrebe radi potpunog iskorištavanja tog CO₂.

49) „**prihvatljivi troškovi**“ znači troškovi koji ispunjavaju uvjete za sufinanciranje iz javnih izvora prema pravilima o državnim potporama.

50) „**lokalna infrastruktura**“ znači infrastruktura koja doprinosi gospodarskom razvoju na lokalnoj razini i koja nije namijenjena za prekogranične aktivnosti.

51) „**otvoreni pristup**“ znači da infrastruktura bude dostupna svim korisnicima na otvorenoj, transparentnoj i nediskriminirajućoj osnovi.

52) „**tržišne cijene**“ znači cijene koje odražavaju uvjete na slobodnom tržištu, koje ne sadrže subvencionirane komponente koje bi narušile tržišno natjecanje i nema naznake nedopuštenog dogovaranja.

Članak 4.

U članku 7. stavku 2. briše se riječ: »krajnji«.

Članak 5.

U članku 9. stavku e) briše se riječ: »krajnjem«.

Članak 6.

Iza članka 17. dodaje se novi članak 17. a i naslov ispod njega koji glasi:

Članak 17. a

Potpore za ulaganje u zaštitu okoliša, uključujući dekarbonizaciju

(1) Potpore za zaštitu okoliša, uključujući potpore za smanjenje i uklanjanje emisija stakleničkih plinova, spojive su s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3. Ugovora i izuzimaju se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. Ugovora ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u ovom članku i u poglavlju I. Uredbe o skupnom izuzeću.

(1.a) Ovaj se članak ne primjenjuje na mjere za koje su utvrđena posebna pravila u člancima 36.a, 36.b i od 38. do 48. Uredbe o skupnom izuzeću. Ovaj se članak ne primjenjuje ni na ulaganja u opremu, strojeve i objekte za industrijsku proizvodnju koji upotrebljavaju fosilna goriva, uključujući one koji upotrebljavaju prirodni plin. Time se ne dovodi u pitanje mogućnost dodjele potpore za ugradnju dodatnih komponenti kojima se poboljšava razina zaštite okoliša postojeće opreme, strojeva i industrijskih proizvodnih postrojenja, u kojem slučaju ulaganje ne dovodi ni do povećanja proizvodnog kapaciteta ni do veće potrošnje fosilnih goriva.

(1.b) Ovaj se članak primjenjuje i na ulaganja u opremu i strojeve koji upotrebljavaju vodik te u infrastrukturu za njegov prijevoz u mjeri u kojoj se vodik koji se upotrebljava ili prevozi smatra vodikom iz obnovljivih izvora. Primjenjuje se i na ulaganja u opremu i strojeve koji upotrebljavaju goriva dobivena iz vodika čiji energetska sadržaj potječe iz obnovljivih izvora koji nisu biomasa i koja su proizvedena u skladu s metodologijama utvrđenima za obnovljiva tekuća i plinovita goriva nebiološkog podrijetla namijenjena upotrebi u prometu u Direktivi (EU) 2018/2001 i njezinim provedbenim ili delegiranim aktima.

Ovaj se članak primjenjuje i na potpore za ulaganja u postrojenja, opremu i strojeve koji proizvode ili upotrebljavaju vodik koji se proizvodi iz električne energije, a koji se ne smatra vodikom iz obnovljivih izvora, te namjensku infrastrukturu iz članka 2. točke 130., zadnje rečenice (Uredbe o skupnom izuzeću) za njegov prijevoz, u mjeri u kojoj se može dokazati da se proizvedenim, upotrijebljenim ili prevezenim vodikom iz električne energije ostvaruju uštede emisija stakleničkih plinova u životnom ciklusu od najmanje 70 % u odnosu na usporedno fosilno gorivo od 94 g CO₂eq/MJ. Kako bi se utvrdile uštede emisija stakleničkih plinova u životnom ciklusu u skladu s ovim podstavkom, emisije stakleničkih plinova povezane s proizvodnjom električne energije korištene za proizvodnju ugljika određuje marginalna jedinica za proizvodnju energije u zoni trgovanja u kojoj se elektrolizator nalazi u razdobljima obračuna odstupanja kada elektrolizator troši električnu energiju iz mreže.

U slučajevima iz prvog i drugog podstavka tijekom cijelog trajanja ulaganja smije se upotrebljavati, prevoziti ili, prema potrebi, proizvoditi samo vodik koji ispunjava uvjete iz tih podstavaka. Država članica mora ishoditi obvezu u tu svrhu.

(2) Ulaganje mora ispunjavati jedan od sljedećih uvjeta:

a) njime se omogućuje provedba projekta koji dovodi do povećanja razine zaštite okoliša koja proizlazi iz djelatnosti korisnika iznad razina normi Unije koje su na snazi,

bez obzira na postojanje obveznih nacionalnih normi koje su strože od normi Unije; u slučaju projekata povezanih s namjenskom infrastrukturom iz članka 2. točke 130. zadnje rečenice (Uredbe o skupnom izuzeću) za vodik u smislu stavka 1.b, za otpadnu toplinu ili za CO₂ ili projekata koji tu infrastrukturu uključuju, ili u slučaju projekata koji uključuju priključenje na energetska infrastrukturu za vodik u smislu stavka 1.b, za otpadnu toplinu ili za CO₂, povećanje zaštite okoliša može biti posljedica djelatnosti drugog subjekta uključenog u infrastrukturni lanac; ili

(b) njime se omogućuje provedba projekta koji dovodi do povećanja razine zaštite okoliša djelatnosti korisnika ako norme Unije ne postoje; u slučaju projekata povezanih s namjenskom infrastrukturom iz članka 2. točke 130. zadnje rečenice (Uredbe o skupnom izuzeću) za vodik u smislu stavka 1.b, za otpadnu toplinu ili za CO₂ ili projekata koji tu infrastrukturu uključuju, ili u slučaju projekata koji uključuju priključenje na energetska infrastrukturu za vodik u smislu stavka 1.b, za otpadnu toplinu ili za CO₂, povećanje zaštite okoliša može biti posljedica djelatnosti drugog subjekta uključenog u infrastrukturni lanac; ili

(c) omogućuje provedbu projekta koji dovodi do povećanja razine zaštite okoliša za djelatnosti korisnika radi usklađivanja s normama Unije koje su donesene, ali još nisu na snazi; u slučaju projekata povezanih s namjenskom infrastrukturom iz članka 2. točke 130. zadnje rečenice (Uredbe o skupnom izuzeću) za vodik u smislu stavka 1.b, otpadnu toplinu ili CO₂ ili projekata koji tu infrastrukturu uključuju, ili u slučaju projekata koji podrazumijevaju priključenje na energetska infrastrukturu za vodik u smislu stavka 1.b, otpadnu toplinu ili CO₂, povećanje zaštite okoliša može biti posljedica djelatnosti drugog subjekta uključenog u infrastrukturni lanac.

(2.a) Ulaganja u hvatanje i prijevoz CO₂ ispunjavaju sljedeće kumulativne uvjete:

(a) hvatanje i/ili prijevoz CO₂, uključujući pojedinačne elemente lanca hvatanja i skladištenja ili hvatanja i korištenja ugljika, integriraju se u potpuni lanac hvatanja i skladištenja ugljika i/ili hvatanja i korištenja ugljika;

(b) neto sadašnja vrijednost projekta ulaganja tijekom njegovog vijeka trajanja negativna je. Za potrebe izračuna neto sadašnje vrijednosti projekta u obzir se uzimaju izbjegnuti troškovi emisija CO₂;

(c) prihvatljivi troškovi isključivo su dodatni troškovi ulaganja koji proizlaze iz hvatanja CO₂ iz postrojenja koja emitiraju CO₂ (industrijska postrojenja ili elektrane) ili izravno iz okolnog zraka, kao i iz privremenog skladištenja i prijevoza uhvaćenih emisija CO₂.

(2.b) Ako je cilj potpore smanjenje ili izbjegavanje izravnih emisija, potpora ne smije samo istisnuti predmetne emisije iz jednog sektora u drugi, nego mora dovesti do ukupnog smanjenja ciljanih emisija; konkretno, kad je cilj potpore smanjenje emisija stakleničkih plinova, potpora ne smije samo istisnuti te emisije iz jednog sektora u drugi, nego mora dovesti do njihova ukupnog smanjenja.

(3) Potpore se ne dodjeljuju ako je jedini cilj ulaganja osigurati da se poduzetnici pridržavaju normi Unije koji su na snazi. Potpore kojima se poduzetnicima omogućuje usklađivanje s normama Unije koje su donesene, ali još nisu na snazi, mogu se dodijeliti na temelju ovog članka pod uvjetom da je ulaganje za koje se dodjeljuje potpora provedeno i dovršeno najmanje 18 mjeseci prije datuma stupanja na snagu predmetne norme.

(4) Prihvatljivi troškovi dodatni su troškovi ulaganja utvrđeni usporedbom troškova ulaganja s troškovima protučinjeničnog scenarija koji bi se odvio da nema potpore, kako slijedi:

(a) ako se protučinjenični scenarij sastoji od provedbe ulaganja koje je manje pogodno za okoliš i koje odgovara uobičajenoj poslovnoj praksi u predmetnom sektoru ili za predmetnu djelatnost, prihvatljivi troškovi sastoje se od razlike između troškova

ulaganja za koje se dodjeljuje državna potpora i troškova ulaganja koje je manje pogodno za okoliš;

(b) ako se prema protučinjeničnom scenariju isto ulaganje provodi kasnije, prihvatljivi troškovi sastoje se od razlike između troškova ulaganja za koje se dodjeljuje državna potpora i neto sadašnje vrijednosti troškova kasnijeg ulaganja, diskontiranih do trenutka u kojem bi se provelo ulaganje kojem je dodijeljena potpora;

(c) ako se prema protučinjeničnom scenariju provodi održavanje postojećih postrojenja i opreme u pogonu, prihvatljivi troškovi sastoje se od razlike između troškova ulaganja za koje se dodjeljuje državna potpora i neto sadašnje vrijednosti ulaganja u održavanje, popravak i modernizaciju postojećih postrojenja i opreme, diskontiranih do trenutka u kojem bi se provelo ulaganje kojem je dodijeljena potpora;

(d) u slučaju opreme koja je predmet ugovorâ o najmu, prihvatljivi troškovi sastoje se od razlike u neto sadašnjoj vrijednosti između najma opreme za koju se dodjeljuje državna potpora i najma opreme koja je manje pogodna za okoliš koja bi se unajmljivala bez potpore; troškovi najma ne uključuju troškove povezane s upotrebom opreme ili postrojenja (troškovi goriva, osiguranje, održavanje, ostali potrošni materijal), bez obzira na to jesu li oni dio ugovora o najmu.

U svim situacijama navedenima u prvom podstavku, točkama od (a) do (d), protučinjenični scenarij odgovara ulaganju s usporedivim izlaznim kapacitetom i vijekom trajanja koji je u skladu s normama Unije koje su već na snazi. Protučinjenični scenarij vjerodostojan je s obzirom na pravne zahtjeve, tržišne uvjete i poticaje koji proizlaze iz sustava Europske unije za trgovanje emisijama.

Ako se ulaganje za koje se dodjeljuje državna potpora sastoji od nadogradnje dodatne komponente na već postojeći objekt, za koji ne postoji protučinjenično ulaganje koje je manje pogodno za okoliš, prihvatljivi troškovi ukupni su troškovi ulaganja.

Ako se ulaganje za koje se dodjeljuje državna potpora sastoji od izgradnje namjenske infrastrukture iz članka 2. točke 130. zadnje rečenice (Uredbe o skupnom izuzeću) za vodik u smislu stavka 1.b, otpadnu toplinu ili CO₂, koja je potrebna kako bi se omogućilo povećanje razine zaštite okoliša iz stavaka 2. i 2.a, prihvatljivi troškovi su ukupni troškovi ulaganja. Troškovi izgradnje ili nadogradnje postrojenja za skladištenje, uz iznimku postrojenja za skladištenje vodika iz obnovljivih izvora i vodika obuhvaćenih stavkom 1.b drugim podstavkom, nisu prihvatljivi.

Troškovi koji nisu izravno povezani s postizanjem više razine zaštite okoliša nisu prihvatljivi.

(5) Intenzitet potpore ne premašuje 40 % prihvatljivih troškova. Ako ulaganje, uz iznimku onog ulaganja koje se oslanja na upotrebu biomase, rezultira smanjenjem izravnih emisija stakleničkih plinova od 100 %, intenzitet potpore može dosegnuti 50 %.

(6) U slučaju ulaganja koja se odnose na hvatanje i skladištenje ugljika i/ili hvatanje i korištenje ugljika, intenzitet potpore ne premašuje 30 % prihvatljivih troškova.

(7) Intenzitet potpore može se povećati za 10 postotnih bodova za potpore koje se dodjeljuju srednjim poduzetnicima i za 20 postotnih bodova za potpore koje se dodjeljuju malim poduzetnicima.

(8) Intenzitet potpore može se povećati za 15 postotnih bodova za ulaganja koja se nalaze u potpomognutim područjima koja ispunjuju uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (a) Ugovora i za 5 postotnih bodova za ulaganja koja se nalaze u potpomognutim područjima koja ispunjuju uvjete iz članka 107. stavka 3. točke (c) Ugovora.

(9) Intenzitet potpore može dosegnuti 100 % troškova ulaganja ako se potpora dodjeljuje u konkurentnom natječajnom postupku koji, uz uvjete utvrđene u članku 2. točki 38., ispunjava sve sljedeće uvjete:

- (a) dodjela potpore temelji se na objektivnim, jasnim, transparentnim i nediskriminirajućim kriterijima prihvatljivosti i odabira, utvrđenima *ex ante* i objavljenima najmanje šest tjedana prije roka za podnošenje zahtjeva, kako bi se omogućilo učinkovito tržišno natjecanje;
- (b) tijekom provedbe programa, u slučaju natječajnog postupka u kojem svi ponuditelji primaju potporu, oblik navedenog postupka ispravlja se kako bi se u kasnijim natječajnim postupcima ponovno uspostavilo učinkovito tržišno natjecanje, na primjer smanjenjem proračuna ili obujma;
- (c) isključuju se *ex post* prilagodbe ishoda natječajnog postupka (kao što su naknadni pregovori o rezultatima postupka);
- (d) najmanje 70 % ukupnih kriterija odabira koji se primjenjuju za rangiranje ponuda i, u konačnici, za dodjelu potpore u konkurentnom natječajnom postupku utvrđuju se u smislu potpore u odnosu na doprinos projekta okolišnim ciljevima mjere, na primjer zatražena potpora po jedinici razine zaštite okoliša koju treba pružiti.

(10) Kao alternativa stavcima od 4. do 9., iznos potpore ne premašuje razliku između troškova ulaganja izravno povezanih s postizanjem više razine zaštite okoliša i operativne dobiti ulaganja. Operativna dobit oduzima se od prihvatljivih troškova *ex ante* na temelju razumnih predviđanja i provjerava mehanizmom povrata sredstava *ex post*.

(11) Odstupajući od stavka 4., prvog podstavka, točaka od (a) do (d) te stavaka 9. i 10., prihvatljivi troškovi mogu se utvrditi bez utvrđivanja protučinjeničnog scenarija i u nedostatku konkurentnog natječajnog postupka. U tom slučaju prihvatljivi troškovi su troškovi ulaganja izravno povezani s postizanjem više razine zaštite okoliša, a primjenjivi intenziteti potpora i bonusi utvrđeni u stavcima od 5., 6. do 8. smanjuju se za 50 %.«

Članak 7.

U članak 18. stavak 1. broj »46.000.000,00 EUR« zamjenjuje se brojem »87.200.000,00 EUR«.

Članak 8.

U članku 20. stavku 3., u drugom odlomku, u prvom redu, u trećem odlomku, u drugom redu, i u četvrtom odlomku, u četvrtom redu, se briše riječ: »krajnji«.

Članak 9.

Ova Izmjena Programa stupa na snagu i primjenjuje se danom donošenja.

KLASA: 911-01/24-09/3

URBROJ: 538-05-5-2-2/214-25-24

U Zagrebu, 26.3.2025. godine

MINISTAR

