

**Plan evaluacije
Program za ribarstvo i akvakulturu za programsko
razdoblje 2021. - 2027.**

Sadržaj

1. Popis kratica	3
2. Uvod	4
3. Evaluacija (vrednovanje)	5
4. Sadržaj Plana evaluacije i ključni aspekti obuhvaćeni planom evaluacije	6
4.1. Dio 1. Pokrivenost i ciljevi	6
4.2. Dio 2. Organizacija i koordinacija (okvir evaluacije)	6
4.3. Dio 3: Tehnički aspekti evaluacije	11
4.4. Dio 4: Podrška Godišnjem pregledu uspješnosti Programa.....	14
4.5. Izazovi i prijedlozi	14
5. Literatura i izvori podataka	15
6. Dodatak	16

1. Popis kratica

CLLD	Community-led local development – Lokalni razvoj pod vodstvom zajednice
CPR/UzO	Common Provision Regulation/Uredba o zajedničkim odredbama
DG MARE	Opća uprava za pomorstvo i ribarstvo, Europska komisija
EFPR	Europski fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu 2021. – 2027.
EK	Europska komisija
EP	Evaluacijsko pitanje
ESI fondovi	Europski strukturni i investicijski fondovi financijskog razdoblja 2014.-2020.
EU	Europska unija
EUS	Evaluacijska upravljačka skupina
FAMENET	Fisheries and Aquaculture Monitoring, Evaluation and Local Support Network, Tehnička podrška DG Mare za praćenje, evaluaciju i potporu lokalnoj mreži u ribarstvu i akvakulturi
FI	Financijski instrumenti
FLAG - LAGUR	Fisheries Local Action Group - Lokalna akcijska grupa u ribarstvu
LRSR	Lokalna razvojna strategija u ribarstvu
MERS	Međuresorna evaluacijska radna skupina
MGiOR	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja
MRRFEU	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
PRA / Program	Program za ribarstvo i akvakulturu za programsko razdoblje 2021.-2027.
PT	Posredničko tijelo
RH	Republika Hrvatska
UT	Upravljačko tijelo

2. Uvod

Zakonodavni okvir Europske unije (u nastavku: EU) u financijskom razdoblju 2021. - 2027. definiran je Uredbom (EU) br. 2021/1060 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike od 24. lipnja 2021. (u nastavku: Uredba (EU) br. 2021/1060) te Uredbom (EU) br. 2021/1139 Europskog parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2021. o uspostavi Europskog fonda za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu i izmjeni Uredbe (EU) br. 2017/1004 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. svibnja 2017. o uspostavi okvira Unije za prikupljanje i upotrebu podataka u sektoru ribarstva te upravljanje njima i potporu za znanstveno savjetovanje u vezi sa zajedničkom ribarstvenom politikom, i o stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 199/2008.

Osim Uredbi (EU) br. 2021/1060 i (EU) br. 2021/1139 radni dokumenti FAMENET¹-a također su relevantni za izradu Plana evaluacije u vidu smjernica, sadržaja i provođenja obveza prema članku 44. Uredbe (EU) br. 2021/1060.

Budući da plan evaluacije za razdoblje 2021. – 2027. više nije dio Programa² lako se može prilagoditi potrebama i promjenjivim uvjetima. To omogućuje državi članici ili Upravljačkom tijelu da formulira plan na precizan i operativan način.

Plan evaluacije igra ključnu ulogu u osiguravanju da država članica provodi dostatne, relevantne i odgovarajuće aktivnosti evaluacije te treba omogućiti djelotvornu, učinkovitu, relevantnu i koherentnu provedbu programa EFPR-a i pridonijeti boljem osmišljavanju programa u sljedećem programskom razdoblju. Plan evaluacije također treba osigurati da su resursi i informacije potrebne za evaluaciju programa dostupni tijekom programskog razdoblja i naknadno.³

¹ FAMENET - Fisheries and Aquaculture Monitoring, Evaluation and Local Support Network, https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/funding/famenet_en

² U ovom dokumentu pojmovi „Program za ribarstvo i akvakulturu 2021. – 2027.“ i „Program“ koriste se u istom značenju

³ FAMENET: CT5.1 Working Paper Evaluation Plan, December, 2022

3. Evaluacija (vrednovanje)

U kontekstu provedbe EU fondova vrednovanje⁴ predstavlja sustavno preispitivanje ostvarenja ciljeva programskih dokumenata za korištenje EU fondova te prosuđuje vrijednosti vezane intervencije u odnosu na jasne kriterije i standarde. Prosudba se obično odnosi na potrebe koje takva intervencija treba ispuniti i učinke koje proizvodi, a zasniva se na informacijama koje se posebno prikupljaju i tumače.

Ključni element evaluacije je jasna intervencijska logika koja objašnjava financiranja EFPR-a za ribarstvo, akvakulturu i pomorske aktivnosti država članica. Intervencijska logika opisat će potrebe države članice, kao i kako i zašto će se EFPR koristiti za rješavanje tih potreba.

Evaluacije bi trebale potvrditi postignute rezultate, istražujući kako i zašto su inputi, outputi i rezultati pridonijeli postizanju ciljeva te se trebaju usredotočiti na djelotvornost, učinkovitost, relevantnost, koherentnost i dodanu vrijednost EU-a.

Država članica mora provesti sljedeće procjene:

- Evaluaciju djelotvornosti, učinkovitosti, relevantnosti, koherentnosti i dodane vrijednosti EU-a;
- Procjenu učinka treba provesti do 30. lipnja 2029.

Navedene će evaluacije poslužiti za srednjoročne (kraj 2024. godine) i retrospektivne (kraj 2031. godine) evaluacije koje će provesti Komisija u istom okviru.

Vrednovanja su sastavni i bitan dio provedbe Programa te su namijenjena akumuliranju znanja o tome što funkcionira, a što ne i u kojem kontekstu, a kako bi donositelji odluka i drugi dionici mogli pravovremeno donositi odluke za podršku provedbi Programa te donositi zaključke za donošenje politika.

Vrednovanje nadilazi procjenu onoga što se dogodilo, razmatra zašto se nešto dogodilo (uloga EU intervencije) i, ako je moguće, koliko se toga promijenilo kao posljedica intervencija (pripisivanje). Potrebno je sagledati širu perspektivu i dati neovisnu i nepristranu prosudbu situacije na temelju dostupnih dokaza. Sve vrste vrednovanja (vrednovanje učinka i vrednovanje provedbe) imaju pri tom svoju ulogu. Vjerojatnije je da će vrednovanja provedbe koja podupiru neometanu provedbu Programa biti korisne u ranim fazama provedbe. Vrednovanja koja bilježe učinke prioriteta i razmatraju njihovu "teoriju promjene" obično se događaju u kasnijoj fazi, kada će biti dostupno dovoljno dokaza za donošenje zaključaka.

⁴ U ovom dokumentu, pojmovi „vrednovanje“ i „evaluacija“ koriste se u istom značenju

4. Sadržaj Plana evaluacije i ključni aspekti obuhvaćeni planom evaluacije

Sadržaj plana evaluacije	Ključni aspekti obuhvaćeni Planom evaluacije
<p>4.1. Dio 1. Pokrivenost i ciljevi</p>	<p>Opći cilj Plana evaluacije Programa za ribarstvo i akvakulturu 2021. - 2027. je omogućavanje postizanja zadanih ciljeva postavljenih u samom Programu.</p> <p>Svrha Plana evaluacije:</p> <ul style="list-style-type: none"> • osigurati provođenje dostatnih, relevantnih i odgovarajućih aktivnosti evaluacije u svrhu praćenja postignuća ciljeva postavljenih u Programu; • osigurati dostupnost dovoljnih i prikladnih resursa (ljudskih i financijskih); • osigurati da podaci i resursi potrebni za evaluaciju Programa budu dostupni tijekom cijelog programskog razdoblja i naknadno. <p>Ciljevi evaluacijskih aktivnosti uključuju:</p> <ul style="list-style-type: none"> • promicanje i doprinos djelotvornosti, učinkovitosti, relevantnosti, usklađenosti i dodanoj vrijednosti Programa sukladno članku 44. stavku 1. Uredbe (EU) br. 2021/1060; • ex-post evaluaciju učinka Programa u svrhu njegova doprinosa postizanju zajedničkih specifičnih ciljeva Programa sukladno članku 44. stavku 2. Uredbe (EU) br. 2021/1060.
<p>4.2. Dio 2. Organizacija i koordinacija (okvir evaluacije)</p>	<p>Tijela uključena u sustav praćenja i evaluacije su: UT, Odbor za praćenje, Evaluacijska upravljačka skupina za PRA, Lokalne akcijske skupine u ribarstvu, Nacionalna mreža za lokalne akcijske grupe u ribarstvu, Međuresorna evaluacijska radna skupina (MERS), APPRRR, FAMENET te nezavisni evaluatori.</p> <p>Upravljačko tijelo</p> <p>UT je odgovorno za funkcioniranje i upravljanje sustavom praćenja i evaluacije te za kvalitetu, pravovremenost i informiranje o rezultatima aktivnosti evaluacije, izvješćivanje EK i Odbora za praćenje.</p> <p>U pogledu praćenja, UT mora osigurati siguran elektronički informacijski sustav, relevantne podatke za EK o odabranim i isplaćenim operacijama te je odgovorno za praćenje kvalitete Programa koristeći se utvrđenim pokazateljima te da Odboru za praćenje pravodobno osigura dostupnost svih informacija i potrebne dokumente za praćenje napretka Programa.</p> <p>Također, UT je odgovorno za provedbu javnih natječaja za nabavu usluge evaluacije, za olakšavanje suradnje među dionicima praćenja i evaluacije te za osiguravanje izgradnje njihova kapaciteta, kao i za priopćavanje rezultata evaluacije dionicima i široj javnosti.</p> <p>UT je odgovorno za koordinaciju Evaluacijske upravljačke skupine kao predsjedatelj, a sudjeluje i u radu MERS-a, osnovanog od strane MRRFEU-a.</p> <p>Odbor za praćenje</p> <p>Uloga Odbora za praćenje je praćenje provedbe i provjera uspješnosti napretka Programa u ostvarenju njegovih ciljeva, uključujući i aktivnosti evaluacije. Odbor</p>

za praćenje odobrava Plan evaluacije, sve njegove izmjene i dopune, ispituje napredak ostvaren u provedbi evaluacija, sinteze evaluacija i daljnje djelovanje u pogledu nalaza evaluacija.

Evaluacijska upravljačka skupina

UT je za programsko razdoblje 2014.-2020. uspostavilo Evaluacijsku upravljačku skupinu te je tu praksu zadržalo i u programskom razdoblju 2021.-2027., a s ciljem povećanja nezavisnosti i kvalitete evaluacija. Članovi Evaluacijske upravljačke skupine su predstavnici UT-a, PT-a, Odbora za praćenje, MERS-a, MGior-a, Hrvatske gospodarske komore, Hrvatske obrtničke komore, Nacionalne mreže za lokalne akcijske skupine u ribarstvu, a mogu se mijenjati/izuzeti ovisno o samom tipu evaluacije koja se provodi.

Glavne zadaće Evaluacijske upravljačke skupine uključuju:

- potporu upravljanju procesom praćenja i evaluacije, uključujući i provedbu plana evaluacije,
- definiranje primjerenih i prilagođenih aktivnosti evaluacije u skladu s potrebama Programa,
- redovito praćenje pravodobnosti i napretka aktivnosti evaluacije u skladu s godišnjim planom,
- priprema tehničkog opisa projekta radi aktivnosti evaluacije,
- osiguravanje pomoći evaluatoru u prikupljanju podataka te u provođenju aktivnosti evaluacije,
- praćenje kvalitete podataka i napretka akcijskog plana za prikupljanje podataka,
- potpora kontroli kvalitete svih evaluacijskih aktivnosti,
- pomoć u praćenju prihvaćanja preporuka evaluacije,
- analiza nacрта izvješća o evaluaciji,
- pomoć u širenju informacija o rezultatima evaluacije.

Nacionalna mreža za lokalne akcijske skupine u ribarstvu

Nacionalna mreža za lokalne akcijske skupine u ribarstvu sudjeluje u aktivnostima evaluacije vezanim uz širenje informacija te rezultatima i preporukama te također podržava identifikaciju tema evaluacije koje su važne za korisnike i pridonosi širenju informacija različitim dionicima.

Lokalne akcijske grupe u ribarstvu

Lokalne akcijske grupe u ribarstvu, kao i drugi korisnici Programa, obvezni su osigurati sve informacije potrebne za praćenje i evaluaciju, a posebno one koje su u svezi s evaluacijom doprinosa LRSR-ova te uz dodatnu vrijednost CLLD⁵ pristupa i načela partnerstva. Među ostalim, LAGUR-i su odgovorni za razvoj, provedbu, praćenje i evaluaciju LRSR-ova sa svojih područja.

⁵ Zbog jednostavnosti izgovora i kratice u tekstu s hrvatskim prijevodom koristi se izraz CLLD

Međuresorna evaluacijska radna skupina

Međuresorna evaluacijska radna skupina (MERS) uspostavljena je u okviru Koordinacijskog tijela za ESI fondove, odnosno MRRFEU-a, te pokriva programska razdoblja 2007.-2013., 2014.-2020. i razdoblje 2021.-2027.

MERS predstavlja glavno referentno mjesto za sve aktivnosti u vezi s evaluacijama provedbe EU fondova te je njezina glavna uloga upravljanje Strategijom vrednovanja provedbe EU fondova 2021.-2027. te koordinacija svih aktivnosti u vezi s vrednovanjem. U okviru MERS-a djeluju predstavnici MRRFEU-a i drugih relevantnih tijela zaduženih za upravljanje i provedbu programa, a koji su imenovani kao osobe zadužene za evaluaciju.

Aktivno sudjelovanje u MERS-u omogućit će UT-u provedbu sljedećih aktivnosti:

- sudjelovanje u izradi/upravljanju Strategijom vrednovanja RH 2021.-2027.,
- koordinacije aktivnosti evaluacije Programa s evaluacijom drugih EU programa u RH,
- razmjene iskustava evaluacije s drugim ministarstvima/tijelima,
- izgradnju i unapređenje administrativnih kapaciteta,
- osiguravanja lakšeg i pravodobnog protoka informacija,
- promoviranje kulture vrednovanja.

APPRRR

Posredničko tijelo Upravljačkog tijela koje vrši isplate korisnicima te omogućava praćenje i kontrolu korisnika i aktivnosti koje spadaju u okvir Programa.

FAMENET

Predstavlja podršku DG MARE-u i državama članicama u provedbi, praćenju i evaluaciji Programa.

Nezavisni evaluatori

Upravljačko tijelo će se koristiti uslugama vanjskih stručnjaka za evaluaciju putem zasebnih ugovora koji obuhvaćaju provedbu planiranih evaluacija u okviru cjelokupnog razdoblja provedbe Programa, prateći indikativni popis evaluacija definiranih Planom evaluacije.

Osobe zadužene za evaluaciju bit će aktivno uključene u sve aktivnosti vezane za provedbu evaluacija (npr. pripremu opisa poslova za provedbu evaluacija, koordinaciju aktivnosti vezanih za ugovaranje evaluacija, sudjelovanje na projektnim sastancima, komentiranje nacrti dokumenata, pružanje informacija/podataka vanjskim evaluatorima u provedbi evaluacijskih aktivnosti i sl.). Aktivna uključenost osoba zaduženih za evaluaciju, između ostalog, ima za cilj i stjecanje potrebnog iskustva navedenih osoba te će u konačnici dovesti do većeg razumijevanja načela evaluacije.

Kontrola kvalitete

Kontrola kvalitete osigurana je kroz vanjske i unutarnje mjere kontrole kvalitete, ali i kroz kvalitetnu suradnju između naručitelja i pružatelja usluga tijekom provedbe projekata evaluacije.

Vanjska kontrola kvalitete usluga evaluacije primarno leži u odgovornosti osobe koju imenuje naručitelj, ali uključuje i ostale državne službenike u Odjelu za

praćenje provedbe EU fondova u ribarstvu.

Osoba odgovorna za evaluaciju (predstavnik naručitelja) i državni službenici u Odjelu za praćenje provedbe EU fondova u ribarstvu moraju biti aktivni u komentiranju izvješća o procjeni i raspravljanju o njima s pružateljem usluga, zahtijevati uklanjanje svih nedostataka vezanih za kvalitetu iz evaluacijskih izvješća i, gdje je to potrebno, predlagati izmjene i dopune ugovora te poduzimati sve druge radnje potrebne za osiguranje kvalitete evaluacije. Predstavnici naručitelja mogu također biti angažirani u intervjuima, anketama, fokus grupama i drugim aktivnostima evaluacije.

Suradnja između naručitelja i pružatelja usluga je od najveće važnosti pri izradi zaključaka i preporuka. Naručitelj odlučuje o konačnom primatelju preporuka, koji će ih provoditi u skladu sa svojom nadležnosti. O preporukama evaluacije treba se raspravljati na sastancima s naručiteljem i drugim dionicima, a pružatelj usluga mora u obzir uzeti njihove pisane prijedloge i prema njima poboljšati preporuke.

Kriteriji za osiguravanje kontrole kvalitete sadržaja isporučevina:

- ispunjavanje potreba iskazanih u opisu posla;
- ispunjavanje traženog opsega i pokrivenosti vrsta evaluacije;
- kvaliteta dizajna i metoda;
- korištenje pouzdanih podataka;
- jasna i smisljena analiza podataka;
- pouzdani rezultati povezani s analizom i podacima;
- nepristrani zaključci koji pokazuju objektivno procjenjivanje;
- jasno i potpuno izvješće s izvršenim sažecima i podupirućim podacima u prilogima.

Unutarnja kontrola kvalitete dužnost je voditelja projekta evaluacije ili nadležnog stručnjaka. Prilikom provedbe projekta evaluacije pružatelj usluga može koristiti odabrane mjere unutarnje kontrole kvalitete koje proizlaze iz internog dogovora svih članova tima za provedbu evaluacije. U svrhu provjere postojanja mjera unutarnje kontrole kvalitete naručitelj evaluacije može zatražiti voditelja projekta evaluacije pojašnjenje odabranih mjera i način njihova provođenja.

Komunikacijske aktivnosti

Prema članku 44. stavku 7. Uredbe (EU) br. 2021/1060 sve provedene evaluacije bit će dostupne javnosti. Pored obveze objavljivanja evaluacijskih izvješća, rezultati evaluacija će se učinkovito i pravodobno priopćavati ciljanim skupinama i široj javnosti.

Informiranje o rezultatima evaluacije okvirno će se provesti na dva načina:

1. Interno – ciljajući na zaposlenike i donositelje odluka u UT-u, PT-u, posebno u svezi s primjenom preporuka evaluacije za cjelokupnu provedbu Programa. Rezultati praćenja i evaluacije podijelit će se interno kako bi se olakšala učinkovita provedba Programa. Vanjski ugovoreni stručnjaci za provedbu evaluacije su, pored razrade evaluacijskih izvješća, obvezni predstaviti rezultate evaluacije Upravljačkom tijelu i Posredničkom tijelu kroz radionice i, tamo gdje je to potrebno, na sastancima s Odborom za praćenje i/ili Nacionalnom mrežom za LAGUR-e. Nadalje, Odboru za praćenje bit će omogućen pristup redovnim aktualiziranim rezultatima aktivnosti praćenja i evaluacije kako bi se priopćile odluke o potencijalnim promjenama Programa ili njegovoj provedbi. Ova povratna informacija jest ključna kako bi se maksimizirala uporaba rezultata aktivnosti

praćenja i evaluacije te, na kraju, unaprijedila provedba Programa.

2. Vanjsko – ciljajući na širu javnost. U skladu s načelima transparentnosti EU fondova evaluacijska izvješća će se objaviti na web stranicama Programa s poveznicom na komunikacijski portal ESI fondova. Također, evaluatori će dostaviti i sažeto izvješće s jasno prikazanim rezultatima evaluacije, koje će biti dostupno javnosti. Ta sažeta izvješća predstaviti će se na način prilagođen korisniku kako bi se širokom krugu dionika omogućio lakši pristup informacijama o tome kako se Program provodi te koja se praćenja i evaluacije planiraju u budućnosti. Uz već spomenuto, Upravljačko tijelo će širiti informacije o evaluaciji putem MERS-a, Nacionalne mreže za LAGUR-e, ostalih dionika Programa te putem godišnjih izvješća o provedbi. Ukoliko se ukaže potreba koristit će se i drugi prikladni alati poput publikacija, priopćenja za javnost i sl.

Praćenje evaluacija i razmjena rezultata provedenih evaluacija

Nakon završetka procesa svake evaluacije nadzirat će se provedba preporuka. Odjel za praćenje provedbe EU fondova u ribarstvu će nakon svakog konačnog Izvješća o evaluaciji izraditi Akcijski plan za provedbu preporuka evaluacije. Akcijski plan mora sadržavati sve mjere koje je potrebno poduzeti za provedbu preporuka, naziv organizacijske jedinice i osobu odgovornu za preporuku te rok za njihovu provedbu. Razmjena i korištenje rezultata evaluacije, odnosno Akcijski planovi s prikupljenim podacima o provedenim evaluacijama bit će dostavljeni EUS-u te će se o istima prema potrebi i raspravljati na sjednicama.

Usvajanje, izmjene i dopune Plana evaluacije

Odbor za praćenje ispituje napredak ostvaren u provedbi evaluacija, sinteze evaluacija i daljnje djelovanje u pogledu nalaza te odobrava Plan evaluacije i svaku njegovu izmjenu.

Indikativni proračun za provedbu planiranih evaluacija

Tablica 1. Indikativni iznosi za provedbu evaluacija

Redni broj	Naziv evaluacije	Iznos (EUR)*
1.	Evaluacija pokazatelja Programa (nakon EK evaluacije sredinom programskog razdoblja)	25.500,00
2.	Analiza okvira uspješnosti (interna analiza ključne etape za 2024. i ciljane vrijednosti za 2029.)	-
3.	Ex ante evaluacija za programsko razdoblje 2027+ (priprema)	26.500,00
4.	Evaluacija komunikacijskih aktivnosti Programa	20.000,00
5.	Evaluacija (procjena) korištenja financijskih instrumenta	18.000,00
6.	Evaluacija procjene učinka Programa	35.000,00
7.	Specifične i <i>ad hoc</i> evaluacije	25.000,00
UKUPNO		150.000,00
*Dozvoljena su odstupanja od upisanih vrijednosti zbog nepredvidivosti potrebnih sredstava		

4.3. Dio 3: Tehnički aspekti evaluacije

Planirane evaluacije:**1. Evaluacija pokazatelja provedbe Programa za ribarstvo i akvakulturu 2021.-2027.****Opis:** Evaluacija pokazatelja rezultata, izlaznih i financijskih pokazatelja**Vrsta:** Evaluacija na bazi operacija**Kriteriji za evaluaciju:** Relevantnost i djelotvornost**Indikativna evaluacijska pitanja:****Relevantnost****EP 1.** Koliko su relevantne promjene ostvarene u usporedbi sa potrebama Programa u odnosu na početnu vrijednost pokazatelja?**Djelotvornost****EP.2.** Hoće li ciljevi zadani za EFPR biti ostvareni do kraja 2029. godine?**EP.3.** Hoće li se planirani financijski napredak Programa ostvariti do kraja 2029. godine?**Očekivani vremenski okvir:** 2025.-2026.**2. Analiza okvira uspješnosti****Opis:** Interna analiza ostvarenja ključne etape za 2024. i ciljane vrijednosti za 2029. godinu**Vrsta:** Analiza na bazi operacija**Kriteriji za evaluaciju:** Djelotvornost i učinkovitost**Indikativna evaluacijska pitanja:**

EP 1. Koliko je ostvareno u odnosu na planirane vrijednosti, odnosno do koje mjere su ciljevi ostvareni te do koje mjere se očekuje da će se ostvariti?
Očekivani vremenski okvir: Ključna etapa: siječanj 2025. – lipanj 2025., ciljana vrijednost: siječanj 2030. – lipanj 2030.

3. Ex ante evaluacija za programsko razdoblje 2027+ (pomoć prilikom procesa programiranja za razdoblje 2027+)

Opis: Ex ante evaluacija s ciljem pružanja pomoći prilikom procesa programiranja 2027+, uključujući analizu identificiranja potreba te izradu kvalitetnog programskog dokumenta, postavljanje pokazatelja praćenja uključujući određivanje ciljanih vrijednosti, optimizaciju raspodjele sredstava te uspješnost korištenja EU sredstva uz pomoć FI.

Vrsta: Ex ante evaluacija

Kriteriji za evaluaciju: Djelotvornost, učinkovitost i relevantnost

Indikativna evaluacijska pitanja: Bit će razrađena naknadno.

Očekivani vremenski okvir: 2026.-2027.

4. Evaluacija komunikacijskih aktivnosti Programa za ribarstvo i akvakulturu za programsko razdoblje 2021.-2027.

Opis: Evaluacija komunikacijskih aktivnosti Programa s ciljem postizanja informiranosti korisnika i osoba u sustavu te analiza uporabe mehanizama komunikacije u svrhu promoviranja Programa i iskorištenja financijskih sredstava.

Vrsta: Evaluacija učinka

Kriteriji za evaluaciju: Relevantnost, djelotvornost i učinkovitost

Indikativna evaluacijska pitanja:

Relevantnost

EP 1. Jesu li svi relevantni komunikacijski dokumenti doneseni i u primjeni?

EP 2. Postoji li jasno definirani mehanizam za provođenje mjera informiranja i komunikacije?

EP 3. Jesu li uspostavljeni svi potrebni mehanizmi koji osiguravaju učinkovito korištenje sredstava, od informiranja, planiranja, objave Natječaja, odabira operacija, ugovaranja do praćenja i kontrole?

EP 4. Jesu li poduzete odgovarajuće mjere informiranja potencijalnih korisnika o mogućnostima financiranja, odnosno je li pružena odgovarajuća podrška korisnicima u procesu ugovaranja i provedbe?

Djelotvornost

EP 5. U kojoj mjeri aktivnosti informiranja i komunikacije prate dinamiku objave Natječaja?

Učinkovitost

EP 6. U kojoj je mjeri ostvaren učinak informiranja potencijalnih korisnika o mogućnostima i uvjetima financiranja u okviru provedbe Programa?

EP 7. Kakav je učinak sudjelovanja potencijalnih korisnika na informativnim radionicama, u smislu uspješnosti prijava?

EP 8. Kakav je učinak provedenih komunikacijskih aktivnosti?

Očekivani vremenski okvir: 2027. godina

5. Evaluacija korištenja financijskih instrumenata Programa za ribarstvo i akvakulturu za programsko razdoblje 2021.-2027.

Opis: Evaluacija će obuhvatiti ulaganja u okviru financijskih instrumenata s ciljem ocjene kriterija učinkovitosti, djelotvornosti i dodane vrijednosti EU.

Vrsta: Evaluacija na bazi operacija

Kriteriji za evaluaciju: Učinkovitost, djelotvornost i dodana vrijednost EU

Indikativna evaluacijska pitanja:

Učinkovitost

EP 1. Jeli se upotreba FI pokazala učinkovitim korisnicima prilikom prijave za potporu u određenom Prioritetu/Specifičnom cilju?

EP 2. Koliko je korisnicima važna dostupnost FI kao sredstva financiranja?

Djelotvornost

EP 3. Jesu li odabrane operacije za koje se koriste FI doprinijele ostvarenju pokazatelja (rezultata i ostvarenja) u određenom Prioritetu/Specifičnom cilju i ukoliko jesu u kojoj mjeri?

EP4. Jesu li odabrane operacije za koje se koriste FI doprinijele ostvarenju financijskih pokazatelja u određenom Prioritetu/Specifičnom cilju i ukoliko jesu u kojoj mjeri?

Dodana vrijednost EU

EP 5. Bi li se ulaganja podržana FI u okviru operacija ostvarila i bez EU potpore?

Očekivani vremenski okvir: 2026. godina

6. Evaluacija procjene učinka Programa za ribarstvo i akvakulturu za programsko razdoblje 2021.-2027.

Opis: Procjena učinka Programa sukladno članku 44. stavku 2. Uredbe (EU) br. 2021/1060.

Vrsta: Evaluacija na bazi operacija, evaluacija na bazi specifičnog cilja

Kriteriji za evaluaciju: Djelotvornost, učinkovitost, relevantnost, usklađenost i dodana vrijednost EU

Indikativna evaluacijska pitanja:

EP 1. Koliko su djelotvorne bile operacije sufinancirane iz EFPR-a za postizanje ciljeva i ciljanih pokazatelja Programa?

EP 2. Koliko su učinkovite bile operacije sufinancirane iz EFPR-a u odnosu na postignute rezultate?

EP 3. Koliko su relevantne operacije sufinancirane iz EFPR-a u odnosu na postignute rezultate?

EP 4. Nadopunjuju li se operacije unutar EFPR-a i postižu li sinergiju ili postoje značajni kompromisi među njima te doprinosi li kombinacija operacija postizanju ključnih nacionalnih i EU ciljeva?

EP 5. Jeli upotreba EU sredstava pomogla u ostvarenju ciljeva više nego bi bilo ostvareno da su se operacije financirale samo nacionalnim sredstvima?

Očekivani vremenski okvir: 2028./2029. godina

7. Specifične i ad hoc evaluacije

Opis: Ukoliko se ukaže potreba tijekom provedbe Programa, specifične i ad

	<p><i>hoc</i> evaluacije mogu se provesti u svrhu unaprjeđenja postojećih procedura, utvrđivanja potreba ili odgovarajućih mjera u određenim segmentima provedbe ili kao dodatne sektorske evaluacije u pojedinim područjima provedbe Programa.</p> <p>Ne odstupajući od zadanih tema pružatelji usluga evaluacija mogu dodatno razraditi i, prema potrebi, proširiti evaluacijska pitanja koja bi trebala dati odgovore/rezultate na provedene evaluacije.</p>
<p>4.4. Dio 4: Podrška Godišnjem pregledu uspješnosti Programa</p>	<p>Nije predviđeno.</p>
<p>4. 5. Izazovi i prijedlozi</p>	<p>Izazovi</p> <p>Glavni izazov je broj evaluacija i vremenski period njihove provedbe. Provedba evaluacija bi također trebala biti vremenski usklađena s provedbom operacija, kako kroz razdoblje ugovaranja tako i kroz razdoblje isplata.</p> <p>Jedan od većih izazova je i činjenica da je Republika Hrvatska malo tržište, pa je samim time broj vanjskih evaluatora dosta ograničen, čime se ograničava i provođenje više evaluacija u isto vrijeme.</p> <p>Prijedlozi</p> <p>Potrebno je ograničiti se samo na bitna pitanja, ne ići duboko u problematiku kako se ne bi izgubio smisao.</p> <p>Na vrijeme započeti s pripremom poziva za javnu nabavu.</p> <p>Osiguravanje programa osposobljavanja za službenike UT-a koji se bave evaluacijama (primjerice seminari, radionice, samostalno učenje i suradnja s kolegama iz drugih institucija koji se također bave evaluacijama) u svrhu što bržeg i stručnijeg iščitavanja rezultata provedenih evaluacija, praćenja preporuka te izrade i praćenja akcijskih planova.</p>

5. Literatura i izvori podataka

1. UREDBA (EU) br. 2021/1060 Europskog Parlamenta i Vijeća od 24. lipnja 2021. o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te financijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za financijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike
2. UREDBA (EU) br. 2021/1139 Europskog Parlamenta i Vijeća od 7. srpnja 2021. o uspostavi Europskog fonda za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu i izmjeni Uredbe (EU) br. 2017/1004
3. FAMENET: CT5.1 Working Paper Evaluation Plan, December 2022
4. FAMENET: CT05.1, Working paper EMFAF MEF 2021-2027, April 2022
5. https://oceans-and-fisheries.ec.europa.eu/funding/famenet_en
6. Strategija vrednovanja provedbe fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj financijskog razdoblja 2021.-2027.

6. Dodatak

- Indikativni popis planiranih evaluacija Programa za ribarstvo i akvakulturu za programsko razdoblje 2021. – 2027.